

Информационные материалы

по вопросу о соблюдении установленных требований к перевозкам групп детей автобусами среди образовательных, экскурсионных и спортивных учреждений

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова от 10 января 2019 г. № МА-П9-42 по вопросу соблюдения установленных требований к перевозкам групп детей автобусами среди образовательных, экскурсионных и спортивных учреждений Минпросвещения России сообщает, что согласно статье 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно в случаях, установленных частью 2 настоящей статьи, а также предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте.

Организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав одного муниципального района, между населенными пунктами в составе городского округа осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций. Организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между городскими округами, между поселением и городским округом осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций в случае, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся (часть 2 статьи в ред. Федерального закона от 3 августа 2018 № 329-ФЗ).

Расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа подлежат компенсации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, и учитываются в межбюджетных отношениях (часть 3 статьи 40 введена Федеральным законом от 3 августа 2018 № 329-ФЗ).

В соответствии с требованиями пункта 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа

и обеспечение безопасности дорожного движения на них отнесены к вопросам местного самоуправления.

Органы местного самоуправления, согласно пункту 4 статьи 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения, одной из приоритетных задач которого является улучшение эксплуатационного состояния объектов дорожно-транспортной инфраструктуры путем проведения ремонтных работ.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района при осуществлении дорожной деятельности, включая участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального района.

В соответствии с пунктом 7 поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 21 февраля 2014 г. № ИШ-П9-24пр «О профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и подготовке родителей» Министерством образования и науки Российской Федерации совместно с Минтрансом России и МВД России разработаны и направлены письмом от 29 июля 2014 г. № 08-988 методические рекомендации «Об организации перевозок обучающихся в образовательные организации» (далее – рекомендации).

Согласно пункту 2.1 рекомендаций маршруты для перевозки обучающихся определяются распоряжениями администраций муниципальных образований, при соблюдении условий, обеспечивающих их безопасность.

Минтранс России (А.К. Семенов, письмо от 8 ноября 2018 г. № АС-22/16497) обращает внимание, что вопросы организации и осуществления организованных перевозок групп детей школьными автобусами регулируются положениями Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177 (далее – Правила перевозки детей), а также положениями Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 (далее – Правила дорожного движения), Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных приказом Минтранса России от 15 января 2014 г. № 7 (зарегистрирован Минюстом России 5 июня 2014 г., регистрационный № 32585) (далее – Правила обеспечения безопасности перевозок пассажиров) и другими.

Правилами перевозки детей определены требования к организации и осуществлению таких перевозок, использованию автобусов, допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении, к водителям, допущенным к управлению автобусом и прошедшим медицинский осмотр в установленном порядке, а также прошедшим предрейсовый инструктаж по безопасности перевозки детей.

Правилами дорожного движения определено, что школьным автобусом является специализированное транспортное средство (автобус), соответствующее требованиям к транспортным средствам для перевозки детей, установленным законодательством о техническом регулировании, и принадлежащее на праве собственности или на ином законном основании дошкольной образовательной или общеобразовательной организации.

Правилами обеспечения безопасности перевозок пассажиров определены основные задачи и требования к юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям по обеспечению профессиональной компетенции и профессиональной пригодности водителей при организации и осуществлении перевозки детей, включая особенности подачи автобуса к месту посадки детей, посадки и высадки детей, взаимодействия водителей с лицами, сопровождающими детей.

Во исполнение пункта 16 Плана мероприятий, направленных на снижение смертности населения от дорожно-транспортных происшествий, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 4 августа 2015 г. № 5063п-ПП9 (далее – План), приказом Минтранса России от 31 марта 2016 г. № 85 утверждена Концепция организации перевозок детей автобусами и план ее реализации. Планом предусмотрены рекомендации по созданию специализированных предприятий по детским перевозкам, в обязанности которых включены организация таких перевозок и (или) осуществление технического обслуживания «школьных автобусов», выпуск «на линию», соблюдение режимов труда и отдыха, мониторинг перевозок с использованием информационно-навигационной системы ГЛОНАСС.

С 1 июля 2018 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2017 г. № 1621 вступило в силу требование об установке на транспортном средстве при организованной перевозке группы детей проблескового маячка желтого или оранжевого цвета.

В целях совершенствования и обеспечения дополнительных мер безопасности при осуществлении перевозок пассажиров, в том числе организованных перевозок групп детей автобусами, принят Федеральный закон от 30 октября 2018 г. № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек».

Указанный Федеральный закон предусматривает кроме прочих норм требование о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, по заказу, включая организованные перевозки групп детей, а также для собственных нужд, включая организованные перевозки групп детей школьными автобусами.

Для дальнейшего повышения безопасности перевозок детей владельцы школьных автобусов должны неукоснительно выполнять требования законодательства Российской Федерации в сфере перевозок детей автобусами, а также осуществлять подбор квалифицированного персонала, осуществляющего данный вид деятельности, в том числе с применением мер экономического стимулирования.

Заместитель директора Департамента
государственной политики в сфере
общего образования Минпросвещения России



Ж.В. Садовникова