**Нормативные документы в сфере профилактики**

**Нормативно-правовые документы, регламентирующие организацию работы по профилактике наркомании**

[Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"](http://xn--80abucjiibhv9a.xn--p1ai/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/2974/%D1%84%D0%B0%D0%B9%D0%BB/1543/12.12.29-%D0%A4%D0%97_%D0%9E%D0%B1_%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B8_%D0%B2_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8.pdf)

[Федеральный закон от 22 августа 1996 г. №125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»](http://xn--80abucjiibhv9a.xn--p1ai/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/885/%D1%84%D0%B0%D0%B9%D0%BB/244/96.08.22-125.pdf)

[Федеральный закон от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психоактивных веществах»](http://www.fskn.gov.ru/pages/main/info/legal_foundation/4033/4034/index.shtml)

[Постановление Правительства Российское Федерации от 6 августа 1998 №892 "Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами"](http://government.ru/docs/all/27934/)

[Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 419 "О предоставлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом"](http://government.ru/docs/all/72894/)

[Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 1998 г. № 681 "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации"](http://government.ru/docs/all/27467/)

[Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 640 "Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализация, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ"](http://government.ru/docs/all/73596/)

[Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1148 "О порядке хранения наркотических средств и психотропных веществ"](http://government.ru/docs/all/71084/)

[Указ Президента Российской Федерации №690 от 9 июня 2010 года "Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года"](http://www.gak.gov.ru/pages/gak/4605/4604/7772/index.shtml)

[Перечень основных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма](http://www.valeo.akipkro.ru/images/%D0%BF%D1%8B/per_1.doc)

**Нормативные документы в сфере профилактики суицидального поведения**

[Конвенция ООН](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml) о правах ребенка (ст. 6, 8, 16, 27, 28, 29, 30)

[ФЗ РФ 273-ФЗ](http://www.rg.ru/2012/12/30/obrazovanie-dok.html) "Об образовании в Российской Федерации"от 29 декабря 2012 г.

[ФЗ РФ  № 124](http://www.kartyo.ru/korro/files/ant/Doc/5.htm) «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» статья 14

[ФЗ РФ № 120](http://base.garant.ru/12116087/) от 24.06.1999г. «Об основах  системы  профилактики  безнадзорности  и правонарушений  несовершеннолетних»

Письмо Министерства образования Российской Федерации «[О мерах по профилактике суицида](http://www.alppp.ru/law/socialnoe-obespechenie-i-socialnoe-strahovanie/87/pismo-minobrazovanija-rf-ot-26-01-2000--22-06-86.html) среди детей и подростков» от 26.01.2000 г. и от 29.05.2003 г.

Письмо Департамента воспитания и социализации детей Министерства образования и науки РФ от 27.02.2012 г. № 06-356 «[О мерах по профилактике суицидального поведения обучающихся](http://bazazakonov.ru/doc/?ID=3268963)»

[Федеральная целевая программа](http://base.garant.ru/4184672/) «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007 – 2012 годы)» (с дополнениями и изменениями), утверждённая Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.05.2007 г. № 280

[План мероприятий Министерства образования и науки РФ](http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70011908/) по профилактике суицидального поведения среди обучающихся образовательных учреждений на 2011 -2015 годы, утв. приказом Минобрнауки России от 26.10.2011 г. № 2537

[Уголовный кодекс РФ](http://base.garant.ru/10108000/)(ст. 117 «Истязание», ст. 110 «Доведение до самоубийства», ст. 131-134 «О преступлениях сексуального характера»)

["Кодекс Российской Федерации](http://www.consultant.ru/popular/koap/) об административных правонарушениях" (КоАП РФ) от 30.12.2001 N 195-ФЗ (принят ГД ФС РФ 20.12.2001) (действующая редакция от 05.05.2014)  Статья 5.35

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | [**< Предыдущая**](https://studwood.ru/590785/sotsiologiya/teoreticheskie_osnovy_issledovaniya) |  | [**СОДЕРЖАНИЕ**](https://studwood.ru/590783/sotsiologiya/sotsialnaya_rabota_s_detmi_gruppy_riska) |  | [**Следующая >**](https://studwood.ru/590787/sotsiologiya/eticheskie_osnovy_sotsialnoy_raboty_detmi_gruppy_riska) | |
| **Нормативно - правовое обеспечение социальной работы с детьми группы риска**  Российская Федерация, согласно ст. 7 Конституции РФ, является социальным государством. Это означает, что приоритетом в деятельности органов власти и их основной целью должно являться обеспечение условий для свободного развития и достойной жизни граждан. При государственной поддержке стали активно развиваться сети учреждений социального обслуживания населения нового типа, основанные на комплексном подходе.  В настоящее время в России действуют более 150 законодательных и нормативных актов, касающихся охраны детства. Основными документами, определяющими и регулирующими отношения между ребенком и государством, являются Конституция РФ от 25 декабря 1993 г. (с изменениями от 30 декабря 2000 г.), и Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. No223-ФЗ, вступивший в силу в 1996 г. В соответствии с ч. 1 ст. 38 Конституции РФ семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Семейный кодекс отражает следующие основные аспекты социальной защиты ребенка: права и обязанности родителей по отношению к детям, особенности юридических и имущественных отношений между родителями и детьми, а также формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Следует отметить, что наиболее значимые положения, определяющие нормативно-правовые основы социальной работы с детьми содержатся в различных федеральных законах, президентских указах и других юридических документах. Далее мы рассмотрим важнейшие из них.  Правовые основы защиты детства?в законодательстве РФ  Кризисное социально-экономическое положение несовершеннолетних в нашей стране послужили главными предпосылками для выработки государством новых приоритетных направлений социальной политики в области защиты детства. Верховным Советом СССР 13 июня 1990 г. была ратифицирована Конвенция ООН «О правах ребенка», впоследствии этот документ вступил в силу для Российской Федерации как правопреемника Советского Союза.  Конвенция «О правах ребенка» была принята 20 ноября 1989 г. Генеральной Ассамблеей Объединенных Наций. Документ провозглашает приоритетность прав и интересов ребенка перед потребностями общества, государства, семьи, других социальных институтов.Варывдин В.А., Клемантович И.П. Управление системой социальной защиты детства. -- М., 2013. -- С. 9--10.  Конвенция провозглашает неприкосновенность личности ребенка, признает его самостоятельным субъектом права, устанавливает нормы ответственности государств за судьбы детей. Все государства, ратифицировавшие этот документ, обязаны привести свои законодательства в соответствие с ним и несут юридическую ответственность за выполнение основных положений Конвенции и в случае их нарушения должны быть подвергнуты международным санкциям.  Подписание Россией 31 января 1992 г. «Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей» также сыграло значительную роль в совершенствовании отечественной системы социальной защиты детства. В Декларации были обозначены основные проблемы, с которыми сталкиваются дети, и предложены рекомендации по внедрению социозащитных мер, касающихся всех сфер жизни ребенка. Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 1992 г. No 543 «О первоочередных мерах по реализации Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы» органам исполнительной власти субъектов Федерации было предписано содействовать развитию сети учреждений социальной помощи семье и детям. Правительство РФ разработало и утвердило список таких организаций, а также перечень бесплатных услуг, которые они обязаны предоставлять семьям и детям.  С целью усиления социально-правовой защищенности детей, обеспечения их конституционных прав, были разработаны «Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в РФ до 2000 года (Национальный план действий в интересах детей)», утвержденные Указом Президента от 14 сентября 1995 г. No 942. Этот документ внес новые направления в социальную защиту детства. В нем впервые была представлена целостная система мер социально-экономического и правового характера по решению приоритетных задач жизнеобеспечения детей, включая улучшение качества жизни, создание благоприятных условий для развития, защиту от жестокого обращения и насилия, последствий политических, социальных, межэтнических конфликтов, экологических и иных бедствий и катастроф и пр.  Следующим шагом было принятие Федерального закона от 24 июля 1998 г. No 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», являющегося базовым документом национального законодательства в области социальной защиты детства. В законе детство признается важнейшим этапом человеческой жизни, приоритетными провозглашаются принципы подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них социальной и творческой активности, воспитания нравственности, гражданственности и патриотизма.  Документом определяются законодательные гарантии соблюдения прав ребенка и основные направления государственной политики в области обеспечения интересов детей: укрепление системы правовой защиты детства;  обеспечение социальной поддержки семьи, являющейся первичной средой жизнеобеспечения ребенка, в том числе обеспечение охраны материнства; обеспечение охраны здоровья детей;? обеспечение воспитания, образования и развития детей; поддержка детей, находящихся в трудных жизненных ситуациях. Содействие ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов может осуществляться при участии разнопрофильных специалистов в области социальной работы. Они ответственны за практическую реализацию мероприятий по внесемейному воспитанию, образованию, охране здоровья, социальной поддержке и социальному обслуживанию ребенка в рамках деятельности образовательных и медицинских учреждений, органов социального обслуживания, опеки и попечительства, охраны правопорядка и т.д.  Таким образом в практике социальной защиты несовершеннолетних реализуется комплексный подход.  Правовая база социальной работы с семьей и детьми  Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. No 195-ФЗ (с изменениями от 10, 25 июля 2002 г., 10 января 2003 г., 22 августа 2004 г.) «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» устанавливает нормы правового регулирования в области социального обслуживания семьи и детей. Согласно данному Закону социальные службы - это «предприятия и учреждения, независимо от форм собственности, предоставляющие социальные услуги, а также граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения без образования юридического лица». Этим же Законом социальное обслуживание населения определяется как «деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации». Данный документ юридически закрепляет право детей и семьи на получение социальных услуг как в специализированных учреждениях, так и в домашних условиях; определяет вопросы организации социального обслуживания, перечень учреждений и порядок их создания, деятельности, финансирования; закрепляет полномочия органов государственной власти в области социального обслуживания.  Важным этапом в становлении концепции социальной политики в отношении семьи и детей стало издание Указа Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. No 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики». Указом были определены четыре основных направления семейной политики государства: обеспечение условий для преодоления негативных тенденций и стабилизации материального положения российских семей, уменьшения бедности и увеличения помощи нетрудоспособным членам семьи; обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей; кардинальное улучшение охраны здоровья семьи; усиление помощи семье в воспитании детей Елизаров В.В. Семейная политика и экономическая поддержка семьи в современной России // Уровень жизни населения регионов России. - 2012. - No 6. - С. 7..  Очевидно, что главной целью органов социальной зашиты семьи детства, согласно данному документу, является создание условий для реализации семьей тех ее функций, которые обеспечивают благополучие ребенка.Холостова Е.И. Социальная работа с семьей. - М., 2011. - С. 34-35.?15  Законодательство в области социальной работы с детьми-инвалидами  В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. No 181-ФЗ (с изменениями от 31 декабря 2005 г.) «О социальной защите инвалидов в РФ» инвалидам, включая детей с ограниченными возможностями, гарантируется система экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающая условия для преодоления и компенсации ограничений жизнедеятельности. В рамках защиты детей-инвалидов предусмотрены мероприятия по медико-социальной, социально-педагогической, психологической реабилитации. Закон защищает права детей-инвалидов на квалифицированную медицинскую помощь, беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры, осуществление воспитания и обучения в дошкольных учреждениях и школах общего либо специального типа. На основании данного документа, а также Федерального закона «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и ряда других законодательных актов, семьям, имеющим в своем составе детей-инвалидов, профильными социальными службами предоставляются следующие услуги Программы и методики социальной реабилитации семей групп риска: научно- методическое пособие / под ред. Н.М.Платоновой. - СПб., 2012. - С. 61-62.: сопровождение в домашних условиях и во внешней социальной среде в случае трудовой занятости обоих родителей; обеспечение социально-средовой реабилитации; содействие в проведении медико-социальной и психолого- педагогической реабилитации; консультативная и посредническая помощь по правовым вопросам; помощь в получении дополнительного обучения и профессионального образования по индивидуальным программам; содействие в оказании экстренной социальной помощи в кризисных ситуациях; организация посещения детьми-инвалидами и их семьями культурных и спортивных мероприятий.  Основы законодательства в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 г. No 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав» был определен круг учреждений, ответственных за государственную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Среди них были названы комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, органы внутренних дел, а также специализированные службы органов социальной защиты населения, образования и здравоохранения. Указ послужил основой для формирования новых подходов государственных органов к профилактике социального сиротства и подростковой преступности. Правительству совместно с органами исполнительной власти субъектов федерации и органами местного самоуправления предписывалось образовать специализированные учреждения (службы) по социальной реабилитации несовершеннолетних, а также специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа для малолетних правонарушителей. В результате была определена система мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на федеральном и местном уровнях сформирована нормативно-правовая база деятельности специализированных социально-реабилитационных учреждений. Одним из значимых изменений в работе с безнадзорными детьми, совершившими общественно опасные деяния, стала реорганизация приемников-распределителей органов внутренних дел в специальные центры временной изоляции, являющиеся первым звеном системы социальной реабилитации несовершеннолетних.  Решением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве РФ, утвержденным в июле 1998 г., была принята Концепция совершенствования государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а уже через год вступил в силу Федеральный закон от 24 июня 1999 г. No 120-ФЗ (с изменениями от 13 января 2001 г.) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который в настоящее время определяет основные направления деятельности и меру ответственности федеральных министерств и ведомств, а также субъектов РФ в данном направлении социальной профилактики.  Законом определена система органов и учреждений, курирующих профилактическую работу с несовершеннолетними. В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел. В законе также прописаны основные полномочия органов по профилактике безнадзорности и правонарушения среди несовершеннолетних, которые в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического, сексуального и психологического насилия, эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении.  Таким образом, признание приоритетности социальной политики в области защиты детства является одной из актуальных тенденций государственного управления в нашей стране. Дети как наиболее уязвимая часть социума требуют особого внимания со стороны государства и гражданского общества и должны стать объектом особой социальной заботы. Нормативно - правовое обеспечение социальной работы с детьми группы риска Рассматриваются на международном, федеральном, региональном уровне. Это видно в нормативно- законодательной базе, организационных аспектах, а также богатый опыт, накопленный в отечественной практике, комплексной социальной помощи дисфункциональным семьям, профилактики девиантного поведения, безнадзорности и беспризорности в детско-юношеской среде, сопровождения социальных сирот, реабилитации детей-инвалидов. | |