



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
ПРОКУРАТУРА
Цумадинского района**

ул. Правосудия, с. Агвали,
Республика Дагестан, 368900

23.05.2017 № 02-06/01

23.06.
Директору МКОУ
"Гигатли-Урухская СОШ"

Магомеднабиевой А.А.

с. Гигатли-Урух Цумадинский
район, РД, 368910

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой района по поручению прокуратуры республики с привлечением соответствующих специалистов проведена проверка исполнения требований законодательства: об обеспечении безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних при организации учебного процесса в учреждениях с массовым пребыванием людей; о пожарной безопасности; об обеспечении антитеррористической защищенности образовательных учреждений района.

Установлено, что муниципальное казенное общеобразовательное учреждение "Гигатли-Урухская основная общеобразовательная школа (далее, - "Гигатли-Урухская ООШ") функционирует с многочисленными грубыми нарушениями требований федерального законодательства (в т.ч. норм пожарной безопасности, создающих угрозу безопасности жизни и здоровья людей (в т.ч. детей).

Так, в ходе проверки в Гмигатли-Урухской ООШ выявлены следующие грубые нарушения требований Федерального закона «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ от 21.12.1994 (ред. от 02.07.2013), Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации № 390 от 25.04.2012, которые создают реальную угрозу безопасности жизни и здоровью людей, а именно: отсутствует или неисправна автоматическая пожарная сигнализация; не осуществляются проверка качества огнезащитной обработки (пропитки) в соответствии с инструкцией завода-изготовителя с составлением акта проверки качества огнезащитной обработки (пропитки); работы по монтажу технических средств автоматической пожарной сигнализации в здании школы производятся без утвержденной проектно-сметной документации; помещения школы не обеспечены нормативным количеством первичных средств пожаротушения; имеющиеся планы эвакуации людей при пожаре не соответствуют предъявляемым требованиям (ГОСТ 12.2.143-2009); двери эвакуационных выходов закрываются изнутри на ключ; на путях эвакуации отсутствуют знаки

ОБ № 000851

пожарной безопасности; здание, помещения образовательного учреждения не обеспечены инструкцией о действиях персонала по эвакуации людей при пожаре; не проводятся не реже 1 раза в полугодие практические тренировки лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте; территория образовательного учреждения не обеспечена источниками противопожарного водоснабжения; электропровода и кабели проложены с видимыми нарушениями изоляции; здание не оборудовано системой оповещения людей при пожаре; на путях эвакуации имеются пороги, препятствующие быстрой и свободной эвакуации людей; ветхое состояние электропроводки; допускается нагрузка на электрические розетки при использовании доля обогрева помещений электроприборов без терморегулятора.

Здание Гигатли-Урухской ООШ надлежащим образом не охраняется, имеющая сторожевая охрана осуществляется сторожами, которые не имеют специальной подготовки и не способна обеспечить надлежащую охрану от преступных посягательств и антитеррористическую защищенность, охранниками регулярно не проводится инструктаж персонала учреждения на предмет действий в случае возникновения чрезвычайных и нештатных ситуаций, здание не оборудовано кнопкой тревожной сигнализации (КТС), вход в здание не оборудован контрольно-пропускным пунктом (КПП), специальными турникетами и арочными металлодетекторами, не установлены (или не функционируют надлежащим образом) средства видеонаблюдения помещений и прилегающей территории.

В Гигатли-Урухской ООШ отсутствуют средства оповещения детей и педагогов в случае возникновения пожара, чрезвычайных ситуаций, террористической угрозы и стихийных бедствий.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

В целях противодействия терроризму и экстремизму необходима реализация эффективных мер, направленных на обеспечение готовности сил и средств к ситуационному реагированию на возникающие террористические угрозы, минимизацию и ликвидацию последствий их проявлений, осуществление комплексного подхода к профилактике терроризма и экстремизма, выявление и снижение негативного влияния условий и факторов, способствующих возникновению проявлений терроризма и экстремизма. К числу мер по противодействию терроризма и экстремизма относится создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов.

Согласно п.5 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 05.10.2009) общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих

их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Частью 1 статьи 17 Конституции Российской Федерации закреплено, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

К числу признаваемых в Российской Федерации и защищаемых Конституцией Российской Федерацией прав и свобод относятся, прежде всего, право на жизнь (ч. 1 ст. 20), как основа человеческого существования, источник всех других основных прав и свобод и высшая социальная ценность, и право на охрану здоровья (ч. 1 ст. 41), которое также является высшим для человека благом, без которого могут утратить значение многие другие блага.

Согласно ст. 34 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее по тексту – Закон) граждане имеют право на защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара.

Руководством образовательного учреждения не уделяется должного внимания вопросам обеспечения пожарной безопасности, антитеррористической защищенности.

Выданные ОНД №12 УНД и ПР ГУ МЧС РФ по РД и ОМВД России по Цумадинскому району предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности в полном объеме не исполнены длительное время. Объем выполненных образовательным учреждением мероприятий, перечисленных в предписаниях, является низким.

Часть выявленных нарушений обусловлена неприятием руководством образовательного учреждения организационных мер, не требующих значительных финансовых затрат (таких например, как очистка подсобных и чердачных помещений от мусора, горючих материалов, освобождения эвакуационных путей и выходов, проведение инструктажей и практических занятий по эвакуации).

В соответствии со статьей 37 Федерального закона Российской Федерации «О пожарной безопасности» руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использование не по назначению.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции

на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Непринятие безотлагательных мер по приведению в пожаробезопасное состояние учреждений образования может привести к пожару с человеческими жертвами.

Согласно указаний Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 01/2050-8-23, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 43-828-19, Министерства образования и науки Российской Федерации № АФ-102/09, подготовку образовательных учреждений к новому учебному году следует вести в соответствии с Типовым перечнем мероприятий.

В соответствии с п. 24 Типового перечня (плана) мероприятий по подготовке образовательных учреждений к новому учебному году, одним из мероприятий, по антитеррористической безопасности образовательных учреждений, является установка тревожной сигнализации.

Отсутствие кнопки тревожной сигнализации не позволяет обеспечить должный уровень антитеррористической безопасности, препятствует созданию условий, гарантирующих охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с требованиями ч.7 ст. 28 Закона образовательная организация несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к его компетенции.

Ответственность за создание необходимых условий для учебы, труда и отдыха обучающихся, воспитанников образовательных учреждений несут должностные лица образовательных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом данного образовательного учреждения.

Выявленные в ходе проверки в образовательном учреждении нарушения законодательства в указанной сфере являются недопустимыми и требуют устранения.

Соблюдение федеральных законов, приказов, установленные общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы непосредственно возложено на директора образовательного учреждения, который обязан осуществлять контроль, а также реагировать незамедлительно по выявленным нарушениям закона.

Причинами выявленных нарушений является ненадлежащее исполнение должностными лицами указанного муниципального учреждения образования своих служебных обязанностей по обеспечению охраны жизни и здоровья людей (в т. ч. детей), а также отсутствие должного контроля за работой подчиненных и необходимой требовательности к ним со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

т р е б у ю:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства об обеспечении безопасности граждан, законодательства о пожарной безопасности, об обеспечении антитеррористической защищенности, причин и условий им способствовавших.

2. За ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением копии приказа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Прокурор района
младший советник юстиции



И.М. Вакилов