



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
ПРОКУРАТУРА
ЦУМАДИНСКОГО РАЙОНА

ул. Правосудия, с. Агвали,
Республика Дагестан, 368900

06.05. 2019г. № 02-06/01

Директору МКОУ
"Гигатли-Урухская ООШ"

Магомеднабиевой А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой района во исполнение поручения прокуратуры республики с привлечением работников отдела МВД России по Цумадинскому району проведена проверка соблюдения законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей в образовательных организациях, а также законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обучающихся за 2018 год и истекший период 2019 года.

В ходе организации проверки в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении "Гигатли-Урухская основная общеобразовательная школа" (далее - школа) выявлены ряд нарушений требований антитеррористической защищенности объекта, а именно: на территории школы имеется свободный вход, ограждение вокруг здания не имеется, системой охранной сигнализации не оборудован, отсутствует кнопка тревожного сигнала с выводом в ОМВД России по Цумадинскому району (система экстренного вызова наряда полиции), не оборудован стационарными рамками металлоискателя, не имеются ручные (переносные) металлоискатели, отсутствуют дорожные разметки и дорожные знаки.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

В целях противодействия терроризму и экстремизму необходима реализация эффективных мер, направленных на обеспечение готовности сил и средств к ситуационному реагированию на возникающие террористические угрозы, минимизацию и ликвидацию последствий их проявлений, осуществление комплексного подхода к профилактике терроризма и

экстремизма, выявление и снижение негативного влияния условий и факторов, способствующих возникновению проявлений терроризма и экстремизма. К числу мер по противодействию терроризма и экстремизма относится создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов.

Согласно п.5 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 05.10.2009) общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Частью 1 статьи 17 Конституции Российской Федерации закреплено, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

К числу признаваемых в Российской Федерации и защищаемых Конституцией Российской Федерации прав и свобод относятся, прежде всего, право на жизнь (ч. 1 ст. 20), как основа человеческого существования, источник всех других основных прав и свобод и высшая социальная ценность, и право на охрану здоровья (ч. 1 ст. 41), которое также является высшим для человека благом, без которого могут утратить значение многие другие блага.

Руководством образовательного учреждения не уделяется должного внимания вопросам обеспечения антитеррористической защищенности.

Согласно указаний Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 01/2050-8-23, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 43-828-19, Министерства образования и науки Российской Федерации № АФ-102/09, подготовку образовательных учреждений к новому учебному году следует вести в соответствии с Типовым перечнем мероприятий.

Типовой перечень (план) мероприятий предусматривает осуществление следующих мер по антитеррористической безопасности объектов образовательных учреждений: установка ограждения по периметру образовательного учреждения; установка систем видеонаблюдения; установка тревожной сигнализации; организация охраны; оборудование экстренной связи с органами МВД России, ФСБ России.

В соответствии с п. 24 Типового перечня (плана) мероприятий по подготовке образовательных учреждений к новому учебному году, одним из мероприятий, по антитеррористической безопасности образовательных учреждений, является установка тревожной сигнализации.

Отсутствие кнопки тревожной сигнализации (кнопки экстренного вызова полиции, далее - КЭВП) не позволяет обеспечить должный уровень антитеррористической безопасности, препятствует созданию условий, гарантирующих охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников.

Несмотря на повсеместный охват территории республики, мобильной связью руководство образовательного учреждения не использует возможности установки наиболее эффективного и быстрого способа связи как установка кнопки экстренного вызова полиции с выводом в дежурную часть территориального органа МВД России (ОМВД России по Цумадинскому району) или ФГКУ "УВО ВНГ России по Республике Дагестан". Руководством школы не заключен договор с частной охранной организацией на охрану образовательного учреждения.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п.15 ч.1 ст.28 указанного закона образовательная организация создает необходимые условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с требованиями ч.7 ст. 28 Закона образовательная организация несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к его компетенции.

Согласно ст. ст. 20, 38, 41 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья. Детство находится под защитой государства.

Ответственность за создание необходимых условий для учебы, труда и отдыха обучающихся, воспитанников образовательных учреждений несут должностные лица образовательных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом данного образовательного учреждения.

Выявленные в ходе проверки в образовательном учреждении нарушения законодательства в указанной сфере являются недопустимыми и требуют устранения.

Соблюдение федеральных законов, приказов, установленных общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы непосредственно возложено на директора образовательного учреждения, который обязан осуществлять контроль, а также реагировать незамедлительно по выявленным нарушениям закона.

Причинами выявленных нарушений является ненадлежащее исполнение должностными лицами указанного муниципального учреждения образования своих служебных обязанностей по обеспечению охраны жизни и здоровья

людей (в т. ч. детей), а также отсутствие должного контроля за работой подчиненных и необходимой требовательности к ним со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

т р е б у ю:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства об обеспечении безопасности детей, законодательства о пожарной безопасности, об обеспечении антитеррористической защищенности, причин и условий им способствовавших, недопущению их впредь.

2. За ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением копии приказа о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции



Г.Г. Арадахов